

**UCHWAŁA NR XXXVII/218/2021
RADY GMINY ŁĘKAWICA**

z dnia 29 września 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na zaniedbanie i nienależyte wykonywanie zadań oraz przewlekłe i biurokratyczne załatwianie sprawy

Na podstawie art. 18ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 229 pkt 3 i art. 237 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z póź. zm.) **Rada Gminy Łękawica uchwala, co następuje:**

§ 1. Uznaje się za **bezzasadną** skargę Pana K. na zaniedbanie i nienależyte wykonywanie zadań przez Urząd Gminy w Łękawicy oraz podlegający mu Zakład Usług Komunalnych oraz przewlekłe i biurokratyczne załatwianie sprawy, która wpłynęła do Urzędu Gminy w Łękawicy w dniu 3 sierpnia 2021r.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Łękawica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi wraz z pouczeniem o treści art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Łękawica



Krzysztof Pielesz

Załącznik do uchwały Nr XXXVII/218/2021
Rady Gminy Łękawica
z dnia 29 września 2021 r.

UZASADNIENIE:

W dniu 3.08.2021 r. do Urzędu Gminy w Łękawicy wpłynęła skarga na zaniechanie i nienależyte wykonywanie zadań przez Urząd Gminy w Łękawicy oraz podlegający mu Zakład Usług Komunalnych oraz przewlekłe i biurokratyczne załatwianie sprawy. Skarga dotyczy zadań własnych gminy realizowanych przez Wójta (odpowiadającego za działania Urzędu Gminy) i Kierownika jednostki organizacyjnej (odpowiadającego za działania jednostki – Zakładu Usług Komunalnych). Zgodnie z art. 229 pkt 3) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kodeksu postępowania administracyjnego) do rozpatrywania skarg na wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych właściwa jest Rada Gminy. Natomiast art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym stanowi, że *„Rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy.”* W § 25 Statutu Gminy Łękawica przyjętego uchwałą Nr IV/34/03 Rady Gminy Łękawica z dnia 28 lutego 2003r. zmienionego uchwałami nr XV/94/04 Rady Gminy Łękawica z dnia 7 kwietnia 2004 r. oraz nr LI/331/18 Rady Gminy Łękawica z dnia 17 października 2018 r., Rada Gminy Łękawica określiła, że skargi na działania wójta i kierowników jednostek organizacyjnych rozpatruje Komisja skarg, wniosków i petycji, która przedstawia Radzie pisemne stanowisko dotyczące skargi oraz projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi.

Skarga została przekierowana do Rady Gminy Łękawica. Skarga została przesłana Radnym w programie eSesja i przedstawiona Radnym na sesji 1.09.2021 r. Podczas sesji w dniu 1.09.2021r. Radni podjęli decyzję o skierowaniu skargi do Komisji skarg, wniosków i petycji w celu wypracowania stanowiska dla Rady. Postanowiono również o wystąpieniu do Wójta Gminy Łękawica i Kierownika Zakładu Usług Komunalnych w Łękawicyo przedstawienie pisemnych wyjaśnień w sprawie.

Mając na uwadze art. 237 w związku z art. 36 do 38 kodeksu postępowania administracyjnego oraz fakt, że Rada Gminy Łękawica podejmuje rozstrzygnięcia na sesjach, które odbywają się średnio raz w miesiącu, Przewodniczący Rady Gminy Łękawica poinformował skarżącego, że sprawa nie zostanie załatwiona w terminie i wyznaczył nowy termin załatwienia sprawy do 30.10.2021r.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Gminy Łękawica (dalej Komisja) na posiedzeniu w dniu 27.09.2021 r. w pierwszej kolejności, mając na uwadze art. 222 . kodeksu postępowania administracyjnego, który mówi, że o tym, czy

pismo jest skargą albo wnioskiem, decyduje treść pisma, a nie jego forma zewnętrzna, dokonała analizy skargi. Po uzyskaniu wyjaśnień od Wójta Gminy i Kierownika Zakładu Usług Komunalnych (dalej ZUK), że sprawa wykonania przyłącza kanalizacyjnego do budynku mieszkalnego nie podlega rozpatrzeniu w trybie zakończonym decyzją administracyjną, Komisja uznała, że pismo jest skargą na działanie Wójta Gminy Łękawica i Kierownika ZUK.

Komisja zapoznała się z treścią skargi, pisemnymi wyjaśnieniami złożonymi przez Kierownika ZUK w Łękawicy wraz z kserokopiami dokumentacji w sprawie, pisemnymi wyjaśnieniami Wójta Gminy Łękawica oraz wysłuchała wyjaśnień złożonych przez Kierownika ZUK.

Odnosząc się do wątku skargi dotyczącego dokonanych, zdaniem skarżącego, ustaleń pomiędzy skarżącym i Kierownikiem ZUK w sprawie ustalenia przebiegu przyszłego podłączenia do kanalizacji planowanego budynku na działce 1882/11 do wskazanej studzienki numer 447,28/446,16 - Kierownik ZUK zaprzecza, aby kiedykolwiek rozmawiał osobiście ze skarżącym na ten temat i to na jego działce. W zgromadzonej dokumentacji brak jest dokumentu potwierdzającego stawiany przez skarżącego zarzut.

Kwestia proponowanego przez skarżącego przekształcenia wykonanego przyłącza w sieć kanalizacyjną została wyjaśniona skarżącemu 2.09.2020 r. (uchwała nr XXVII/151/2020). Przyłącze wykonane przez skarżącego przebiega po terenach należących do osób fizycznych. Natomiast działka wskazana przez skarżącego, która miałaby zostać podłączona do kanalizacji w wyniku przekształcenia przejętego odcinka, leży w bliskim sąsiedztwie już istniejącej sieci i po spełnieniu wszystkich warunków określonych przez ZUK posiada możliwość podłączenia do już istniejącej sieci. Skarżący otrzymał dwie alternatywne propozycje wpięcia się do istniejącej sieci kanalizacji sanitarnej z których nie skorzystał.

Odnosząc się do podnoszonych kwestii obowiązków samorządu w zakresie budowy wodociągów i kanalizacji stwierdzić należy, że Gmina Łękawica te obowiązki realizuje. Na dzień 31.12.2020 r. długość sieci wodociągowej wynosiła 47,977 km, podłączonych było 979 nieruchomości. Dostęp do sieci wodociągowej posiadało ok. 62 % mieszkańców. Do sieci kanalizacyjnej o łącznej długości 85,446 km podłączonych było 1321 nieruchomości, z sieci tej mogło korzystać ok. 84% mieszkańców. Gmina buduje sieć, lecz wykonanie przyłącza do sieci było i jest obowiązkiem właściciela nieruchomości.

Sprawa przyłączenia nieruchomości do sieci kanalizacji sanitarnej nie jest procedowana w trybie kodeksu postępowania administracyjnego i nie kończy się wydaniem decyzji od której przysługuje odwołanie. Warunki włączenia nieruchomości do sieci określa przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne (ZUK) zgodnie z obowiązującymi przepisami i mając na względzie zapewnienie prawidłowego funkcjonowania sieci sanitarnej na terenie gminy Łękawica. Jak

wynika z przedstawionej przez Kierownika ZUK dokumentacji oraz wyjaśnień Wójta Gminy, skarżący był informowany, że nie można wydać warunków technicznych przyłącza budynku do istniejącego przyłącza innego budynku. Otrzymał również informacje o możliwości włączenia się do już istniejącej sieci, z których nie skorzystał.

Cała korespondencja w przedmiocie sprawy dotycząca możliwości przyłączenia budynku zlokalizowanego na działce nr 1882/11 w Kocierzu Moszczanickim prowadzona była przez skarżącego z Zakładem Usług Komunalnych. Skarżący część pism, które kierował do Zakładu Usług Komunalnych przesyłał do wiadomości Urzędu Gminy w Łękawicy, na które Urząd nie miał obowiązku odpowiadać. W dniu 26.06.2021 r. skarżący skierował pismo do Wójta Gminy Łękawica z żądaniem dot. wskazania kompetentnej osoby do wyjaśnienia kwestii opisanej w prowadzonej korespondencji. W dniu 13.07.2021 r. została udzielona odpowiedź, że upoważnioną osobą do dokonywania wszelkich czynności w zakresie administrowania i obsługi sieci kanalizacyjnej jest Zakład Usług Komunalnych, a upoważnioną osobą do dokonywania wszelkich czynności w imieniu Zakładu, w szczególności wyjaśnienia kwestii w przedmiotowej sprawie, jest Kierownik Zakładu Usług Komunalnych. W dniu 30.06.2021r. skarżący skierował pismo do Urzędu Gminy w Łękawicy z prośbą o wyrażenie zgody na wykonanie bezodpływowego zbiornika nieczystości na działce nr 1882/11 w Kocierzu Moszczanickim z uwagi na brak zgody jednego z właścicieli działek na których zlokalizowana jest włączeniowa studzienka kanalizacyjna. W dniu 16.07.2021 r. Urząd Gminy udzielił stosownych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie, iż w przypadku kiedy podłączenie nieruchomości jest niemożliwe z przyczyn technicznych, możliwa jest budowa bezodpływowego zbiornika i wówczas nie jest wymagana zgoda żadnego organu, a stanowisko dot. braku możliwości wydaje Zakład Usług Komunalnych w Łękawicy.

Komisja skarg, wniosków i petycji po przeanalizowaniu stanowiska skarżącego, zapoznaniu się z pisemnymi wyjaśnieniami Wójta oraz Kierownika ZUK, a także wysłuchaniu dodatkowych wyjaśnień Kierownika ZUK, zapoznaniu się ze zebranymi dokumentami w sprawie, na posiedzeniu w dniu 27.09.2021 r. nie znalazła podstaw do stwierdzenia zaniedbania i nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Łękawica i podlegający mu Urząd Gminy w Łękawicy oraz Kierownika i Zakład Usług Komunalnych. Komisja nie znalazła również podstaw do stwierdzenia przewlekłego i biurokratycznego załatwiania sprawy. Na tej podstawie Komisja przyjęła stanowisko, że skarga Pana K. jest bezzasadna i przedstawiła swoje stanowisko Radzie Gminy Łękawica.

W świetle powyższych ustaleń brak jest podstaw do stwierdzenia zaniedbania i nienależytego wykonywania zadań przez Wójta Gminy Łękawica i podlegający mu Urząd Gminy w Łękawicy oraz Kierownika i Zakład Usług Komunalnych w Łękawicy, jak również do stwierdzenia przewlekłego i biurokratycznego

załatwiania sprawy, dlatego Rada Gminy Łękawica uznaje skargę wniesioną przez Pana K. za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY RADY
K. Pielesz
Krzysztof Pielesz