

## **DECYZJA**

Na podstawie: art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn. zm.), zwaną dalej „kpa”, art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j.: Dz. U. 2021, poz. 247 z późn. zm.), zwaną dalej „uooś”, w związku z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839), zwanego dalej „Rozporządzeniem”,

po rozpatrzeniu wniosku firmy P4 Sp. z o.o., ul. Wynałazek 1, 02-677 Warszawa, reprezentowanej przez pełnomocnika, złożonym w dniu 26/11/2020r. i uzupełnionym o braki formalne w dniu 14/01/2021r., w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: **„Stacja bazowa telefonii komórkowej PLAY nr ZYW7004D, zlokalizowanej na dz. nr 421/1, obręb 0001 w miejscowości Łękawica”** oraz po analizie całości zebranych materiałów dowodowych.

### **orzekam**

**odmówić wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla realizacji planowanego przedsięwzięcia polegającego na budowie Stacji bazowej telefonii komórkowej PLAY nr ZYW7004D, zlokalizowanej na dz. nr 421/1, obręb 0001 w miejscowości Łękawica, którego Inwestorem jest firma P4 Sp. z o.o., ul. Wynałazek 1, 02-677 Warszawa, reprezentowana przez pełnomocnika, ze względu na niezgodność lokalizacji w/w przedsięwzięcia z ustaleniami Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego części Gminy Łękawica**

## **UZASADNIENIE**

Firma P4. Sp. z o.o., ul. Wynałazek 1, 02-677 Warszawa, reprezentowana przez pełnomocnika, wystąpiła w dniu 26.11.2020r. z wnioskiem o wydanie decyzji braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania o środowiskowych uwarunkowaniach dla stacji bazowej telefonii komórkowej PLAY o nr ZYW7004D.

Pismem nr RI.6220.4.2020.AK z dnia 18.12.2020r. Wójt Gminy Łękawica wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia zgodnie z art. 74 „uooś” w terminie 30 dni od dnia otrzymania wezwania. Niniejsze wezwanie zostało odebrane w dniu 18/12/2020r. W dniu 14/01/2021r. uzupełniono wniosek (data pisma 12.01.2021r.) zgodnie z wezwaniem z dnia 18/12/2020r., przedstawiając kartę przedsięwzięcia wraz z załącznikami, w tym pełnomocnictwa.

Zgodnie z przedłożoną dokumentacją przedmiotowe przedsięwzięcie polegać będzie na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej o oznaczeniu ZYW7004D na dz. nr 421/1, obręb ew. 0001 Łękawica, pow. żywiecki, woj. śląskie.

W skład stacji wchodzi następujące elementy:

- 1) urządzenia nadawczo-odbiorcze (RRU) oraz transmisyjne (ODU), umieszczone w pobliżu anten sektorowych i anteny radioliniowej, a także urządzenia zasilające

- i realizujące m.in. funkcje cyfrowego przetwarzania sygnałów, umiejscowione w szafach systemowych posadowionych u podstawy wieży;
- 2) anteny sektorowe pracujące w paśmie częstotliwości: 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz oraz 2100 MHz i anteny paraboliczne (radiolinie) zawieszone na konstrukcji umieszczonej na wieży BOT E2-40 o wysokości wynoszącej H=39,9 m n.p.t
  - 3) elementy torów antenowych;

Z przedłożonych dokumentów wynika, że anteny sektorowe zainstalowane zostaną na wysokości 38,6 m n.p.t. na trzech azymutach (110o, 200o i 300o ) na każdym po dwie anteny.

Okoliczne tereny stanowią głównie pola uprawne i tereny zalesione. Nieliczna zabudowa to zabudowa jednorodzinna i zagrodowa. Wieża będzie zlokalizowana na działce, określonej jako użytek klasy *RVII* (oznaczenie rodzaju według EGIB (OFU)), grunty rolne (grupa-kategoria gruntu), użytek rolny – grunty orne (rodzaj użytku gruntowego).

Organ działając na podstawie art. 74 ust. 3 „uooś” i art. 49 „kpa” zawiadomił strony postępowania obwieszczeniem nr RI.6220.4.2020.2021.AK z dnia 01.02.2021r. o wszczęciu postępowania poprzez zamieszczenie informacji w Biuletynie Informacji Publicznej [www.bip.lekawica.com.pl](http://www.bip.lekawica.com.pl) i wywieszenie na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy w Łekawicy i w miejscowości Łekawica.

Wnioskodawca zwrócił się z prośbą o prowadzenie dalszej korespondencji pocztą tradycyjną w wersji papierowej w dniu 01/02/2021r. za pośrednictwem poczty elektronicznej (email) i w dniu 05/02/2021r. za pośrednictwem skrzynki ePuap. W dniu 05/02/2021r. Pełnomocnik P4 Sp z o.o. przesłał do tut. organu potwierdzenie dokonanej opłaty skarbowej.

Wójt Gminy Łekawica działając na podstawie art. 74 ust. 3 „uooś” i art. 49 „kpa” obwieszczeniem nr RI.6220.4.2020.2021.AK z dnia 12.02.2021r. zawiadomił strony postępowania o niezafatwieniu sprawy w terminie. Wskazał, że przyczyną opóźnienia jest należyte zapewnienie stronom gwarancji procesowej wynikającej z zasady czynnego udziału strony w postępowaniu. Od dnia doręczenia zawiadomienia o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację w/w przedsięwzięcia z dnia 01.02.2021r. nie upłynął termin 30 dni, wynikający z art. 33 ust. 1 pkt 7 „uooś”. Wyzначył nowy termin załatwienia sprawy – do dnia 31.05.2021r. Obwieszczenie umieszczone zostało w publicznie dostępnym wykazie danych na stronie internetowej [www.bip.lekawica.com.pl](http://www.bip.lekawica.com.pl), oraz na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Łekawica oraz w miejscowości Łekawica.

Organ działając na podstawie 10 §1 „kpa” obwieszczeniem nr RI.6220.4.2020.2021.AK z dnia 24/03/2021r. zawiadomił strony postępowania o tym, że:

- 1) postępowanie dowodowe w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla w/w przedsięwzięcia zostało zakończone;
- 2) przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia można przeglądać akta sprawy, wypowiedzieć się co do zebranych materiałów i dowodów oraz zgłaszać żądań;
- 3) nie spełniono przesłanki zgodności w/w przedsięwzięcia z Miejscowym Planem Zagospodarowania Przestrzennego części gminy Łekawica, przyjętego Uchwałą Rady Gminy nr XXVIII/199/13 z dnia 25/04/2013r., zwanej dalej „Uchwałą”, co może skutkować wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla w/w przedsięwzięcia niezgodnej z żądaniem strony.
- 4) strona może przedłożyć dodatkowe dowody celem wykazania spełnienia w/w przesłanki.

We wskazanym terminie 21 dni nie wpłynęły żadne wnioski ani uwagi.

Dla terenu na którym ma być zlokalizowane przedsięwzięcie obowiązuje Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego części Gminy Łekawica, przyjęty Uchwałą Rady Gminy nr

Zgodnie z „MPZP” działka nr 421/1, obręb geodezyjny Łękawica, położona jest na obszarze, w części oznaczonym symbolem 1KDD19 o przeznaczeniu tereny dróg publicznych klasy D, a w części symbolem R7 z przeznaczeniem tereny rolnicze. Według jego zapisów w §37 ust. 4 pkt 11 w terenach tych ustala się możliwość lokalizacji stacji bazowych telefonii komórkowej wraz z urządzeniami infrastruktury technicznej po spełnieniu warunków określonych w przepisach dotyczących ochrony środowiska i ochrony przyrody. Jednocześnie w rozdziale II pt. „Przepisy obowiązujące dla całego obszaru objętego planem – ustalenia dotyczące zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego oraz parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy” w zapisach §5 ust. 1 pkt 4 lit. i) zaznaczono, że w celu zachowania ładu przestrzennego, a w szczególności utrzymania charakteru zabudowy zespołów osadniczych ustala się, że na wskazanym obszarze maksymalna wysokość zabudowy obiektów infrastruktury technicznej wynosi 12m. Planowana inwestycja przekracza wskazaną wysokość zabudowy.

Wobec powyższego obowiązujący „MPZP” nie dopuszcza realizacji tego typu inwestycji na wskazanym przez Wnioskodawcę terenie.

Przedmiotowa inwestycja nie może być zaliczona do zadań celu publicznego, gdyż w tym rejonie znajduje się już wieża z systemami antenowymi należącymi do operatorów innych sieci telefonii komórkowej (Plus, NetWorkS!), która zapewnia podstawowe potrzeby mieszkańców Gminy Łękawica w zakresie łączności publicznej i sygnalizacji. Przedmiotowa wieża zlokalizowana jest na obszarze oznaczonym w „MPZP” symbolem AT1 z przeznaczeniem na tereny obiektów i urządzeń telekomunikacji. Kolejna stacja bazowa stanowi wyłącznie dodatkową ofertę, a tym samym nie jest konieczna czy też niezbędna do realizacji.

W/w ograniczenia nie stoją w sprzeczności z art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 07.05.2010r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2021 poz. 777 z późn. zm.), zwaną dalej „uwurst”, ze względu na to, że nie stanowią zakazu, ani nie uniemożliwiają realizacji inwestycji, a jedynie chronią istniejący charakter zabudowy zespołów osadniczych. Ustawodawca wprowadził zasadę, że plany miejscowe nie mogą ustanawiać zakazów, jak i przyjmować rozwiązań uniemożliwiających lokalizowanie inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej. Podkreślenia wymaga fakt, że przepisy art. 46 „uwurst” mają na celu wyeliminowanie sytuacji, w której zapisy planu miałyby całkowicie wykluczać możliwość realizacji inwestycji z zakresu łączności. Z uzasadnienia do projektu ustawy wynika, że celem wprowadzenia art. 46 była potrzeba likwidacji obszarów niedostępnych dla rozwoju sieci bezprzewodowej, powstałych w wyniku wprowadzania w planach miejscowych nieuzasadnionych zakazów, jak i w związku z kwestionowaniem przez sądy administracyjne prawa operatorów do wnoszenia skarg na postanowienia planów. Samorządy lokalne posiadają więc całkowitą dowolność w decydowaniu o inwestycjach telekomunikacyjnych.

Ponadto nie można uznać za niezgodne z przepisami ustawy takie ustalenia planu miejscowego, które realizację inwestycji z zakresu łączności dopuszczają, ale na niektórych terenach elementarnych, czy przy spełnieniu innych warunków określonych w planie. Powyższe stanowisko co do interpretacji norm zawartych w art. 46 „uwurst” jest powszechnie przyjęte w orzecznictwie sądów administracyjnych.

Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 14 czerwca 2018 r. (sygn.. II SA/Sz 382/18) określa, że „wobec istotnej w sprawie kwestii, wykładni art. 46 ust. 1 ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych, nie budzi wątpliwości, że miejscowy plan nie może wprowadzać zakazu lokalizacji urządzeń telekomunikacyjnych na całym obszarze objętym planem uniemożliwiającego realizację celu

publicznego. Nie oznacza to jednak zupełnej swobody inwestora w zakresie miejsca usytuowania inwestycji celu publicznego na obszarze objętym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego. Organy gminy mogą korzystać ze swego władztwa planistycznego w zakresie lokalizowania na ich terenie urządzeń telekomunikacyjnych.” Ponadto jak przyjmuje się w orzecznictwie sądowo-administracyjnym, niemożność wprowadzania zakazów, o których mowa w art. 46 ust. 1 „uwurst” nie oznacza, że plan miejscowy nie może wprowadzać pewnych ograniczeń, czy to w zakresie lokalizacji inwestycji, ich rozmieszczenia w terenie, czy też ograniczeń co do rodzaju urządzeń z uwagi na miejsce, w którym będą lokalizowane, czy też ograniczeń z uwagi na ochronę innych, istotnych z punktu widzenia gospodarowania przestrzenią wartości (patrz wyroki: WSA w Rzeszowie z dnia 28 stycznia 2015 r., sygn. II SA/Rz 1429/14; WSA w Krakowie z dnia 11 lutego 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 1621/15; WSA w Gdańsku z dnia 22 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Gd 43/17, z dnia 7 grudnia 2017 r., sygn. akt II SA/Gd 437/17, z dnia 28 lutego 2018 r., sygn. akt II SA/Gd 802/17).

Z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że przepis art. 46 ust. 1 „uwurst” zostałby naruszony, jeżeli uchwała w przedmiocie planu miejscowego pozbawiałaby przedsiębiorstwo telekomunikacyjne jakichkolwiek możliwości inwestycyjnych w zakresie lokalizowania stacji bazowych.

Konkludując, obowiązujące zapisy „MPZP” nie stanowią zakazu, ani nie uniemożliwiają realizacji inwestycji, a jedynie chronią istniejący charakter zabudowy zespołów osadniczych. Ponadto realizację inwestycji z zakresu łączności dopuszczają, ale na wskazanych terenach, czy też przy spełnieniu innych warunków określonych w planie. Wobec powyższego nie pozbawiają przedsiębiorstw telekomunikacyjnych możliwości inwestowania z zakresu budowy stacji bazowej telefonii komórkowej na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 „uooś” właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony. Nie dotyczy to decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wydawanej dla drogi publicznej, dla linii kolejowej, dla publicznych urządzeń służących do zaopatrzenia ludności w wodę, dla publicznych urządzeń służących do przesyłania i odprowadzania ścieków, dla przedsięwzięć Euro 2012, dla przedsięwzięć wymagających koncesji na poszukiwanie i rozpoznawanie złóż kopalin, dla inwestycji w zakresie terminalu, dla inwestycji związanych z regionalnymi sieciami szerokopasmowymi, dla inwestycji realizowanych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych, dla inwestycji w zakresie budowy obiektów energetyki jądrowej lub inwestycji towarzyszących, dla strategicznej inwestycji w zakresie sieci przesyłowej realizowanej na podstawie ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o przygotowaniu i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie sieci przesyłowych.

Badanie zgodności planowanego przedsięwzięcia z „MPZP” dokonywane powinno być na pierwszym etapie postępowania. Od oceny zgodności inwestycji z planem zależy bowiem tok dalszego postępowania. Stwierdzenie sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z „MPZP” czyni zbędnym przeprowadzenie postępowania w sprawie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko. Taki sposób postępowania potwierdza sądownictwo administracyjne. W wyroku z dnia 16/09/2008r. (Sygn. Akt II OKS 1036/07) Naczelny Sąd Administracyjny stwierdził, że po stwierdzeniu sprzeczności zamierzonego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego brak jest podstaw do podejmowania dalszych czynności w sprawie, w tym przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko, analizy i oceny wpływu danego przedsięwzięcia, czy też prowadzenia innych uzgodnień.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

## Pouczenie

- 1) Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku - Białej za pośrednictwem Wójta Gminy Łękawica w terminie 14 dni od daty jej doręczenia (art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 „kpa”)
- 2) W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (art. 127a § 1 i 2 „kpa”).
- 3) Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 „kpa”).
- 4) Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Wójt Gminy Łękawica  
Tadeusz Tomiczek

Otrzymują:

- 1) Wnioskodawca;
- 2) Strony postępowania przez obwieszczenie;
- 3) A/a.

### Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art.13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679

z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, Dziennik Urzędowy UE, L 119/1 z 4 maja 2016 r. (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) informuję, że:

1) Administratorem danych osobowych jest Wójt Gminy Łękawica z siedzibą w Urzędzie Gminy w Łękawicy (ul. Wspólna 24, 34-321 Łękawica).

2) Dane osobowe zbierane i przetwarzane są w celu realizacji obowiązków i uprawnień wynikających z przepisów prawa (Art. 6 ust. 1 lit c RODO), w szczególności z art. 217 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r., Kodeks postępowania administracyjnego, ustawa z dnia 27 marca 2003r., o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Podanie danych jest wymogiem ustawowym. Niepodanie danych, będzie skutkowało niezakończaniem sprawy.

3) Każda osoba, której dane dotyczą może korzystać z następujących uprawnień:

a) zwrócić się z żądaniem dostępu do treści swoich danych osobowych, sprostowania (poprawiania), usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, uzupełnienia swoich danych osobowych;  
b) wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania;  
c) do przenoszenia danych;  
d) wniesienia skargi na przetwarzanie danych niezgodne z przepisami prawa do organu nadzorczego, którym jest Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

4) Uprawnienia można realizować, składając w formie tradycyjnej opatrzone podpisem pismo w Urzędzie Gminy w Łękawicy lub wysyłać korespondencję elektroniczną z wykorzystaniem pisma ogólnego na platformie ePUAP, potwierdzonego Profilem Zaufanym lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Przepisy szczególne mogą wprowadzać dodatkowe wymogi związane z realizacją wymienionych uprawnień – wówczas zostaniecie Państwo o tym poinformowani.

5) Dane osobowe mogą być przekazywane:

a) innym podmiotom, z którymi Administrator zawrze umowę powierzenia przetwarzania danych,  
b) innym osobom lub podmiotom, jeżeli przepis prawa nakłada na Administratora obowiązek udostępnienia lub podania do publicznej wiadomości przetwarzanych danych.

6) Dane nie będą przetwarzane przy użyciu zautomatyzowanych narzędzi podejmowania decyzji – w tym profilowania.

7) Dane osobowe będą przechowywane na podstawie art. 6 ust. 1 lit c RODO, art. 22d ust. 2 Ustawy

z dn. 14 lipca 1983 roku o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach oraz Jednolitego Rzeczowego Wykazu Akt wprowadzonego na podstawie Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych lub z przepisów szczególnych.

8) W razie pytań i wątpliwości związanych z przetwarzaniem danych osobowych zbieranych przez Administratora można się kontaktować korespondencją e-mail z inspektorem ochrony danych pod adresem [iod@lekawica.com.pl](mailto:iod@lekawica.com.pl) Osoby niekorzystające z poczty elektronicznej mogą złożyć zapytanie pisemnie, telefonicznie lub osobiście do protokołu w Urzędzie Gminy, wskazując formę, w jakiej oczekują odpowiedzi i podając dane kontaktowe niezbędne do sposobu udzielenia odpowiedzi.