

**Uchwała Nr 4200/I/261/2016**  
**z dnia 14 grudnia 2016 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Łękawica projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiaślak

Piotr Wybraniec

**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Łękawica** projekcie uchwały budżetowej **Gminy Łękawica** na 2017 rok - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Łękawica przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Łękawica na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 22.961.000,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 23.911.000,00 zł,
- przychody budżetu w wysokości 1.475.594,00 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 525.594,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego;

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i wskazano źródła sfinansowania deficytu budżetowego;

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający sygnalizuje, że w sprawie charakteru i klasyfikowania wydatków gmin na rzecz izb rolniczych wypowiedział się Departament Budżetu Państwa Ministerstwa Finansów w piśmie z dnia 21 grudnia 2009 roku znak: BP1/4071/140 /FLN/2009/5537 (Baza Lex – [www.sip.lex.pl](http://www.sip.lex.pl)), które może być pomocne dla ujmowania tych wydatków w uchwale budżetowej;

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.);


6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy, jednakże Skład wniósł zastrzeżenia do projektu wieloletniej prognozy finansowej, które zostały zawarte w odrębnej opinii. **Jak wynika ze sprawozdania z wykonania dochodów budżetowych Rb-27S za III kwartał 2016 r. plan dochodów ze sprzedaży majątku gminy został wykonany zaledwie w kwocie 5.010,00 zł, tj. 1,6 % planu. Skład Orzekający zauważa, że według danych będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w latach poprzednich przebiegała zdecydowanie poniżej planu, a brak realizacji tych dochodów w 2017 roku, będzie skutkował niespełnieniem relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2020;**
8. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.
9. Skład zwraca uwagę na konieczność dostosowania zapisu zawartego w § 16 projektu uchwały budżetowej do wymogów wynikających z przepisów regulujących zasady techniki prawodawczej;
10. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach  
Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY  
I Składu Orzekającego  
CZŁONEK KOLEGIUM  
  
Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

**Uchwała Nr 4200/I/262/2016**  
**z dnia 14 grudnia 2016 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Łękawica projekcie uchwały**  
**w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łękawica.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) i art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący:     Tadeusz Stawowczyk

Członkowie:         Krystyna Zawisłak

Piotr Wybraniec

**uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Łękawica** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Łękawica** – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Łękawica przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łękawica - w formie dokumentu elektronicznego - w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2017 – 2024 (pomimo wskazania w tytule uchwały okresu lat 2017-2025);
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych;
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony na podstawie wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów;
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do ww. rozporządzenia Ministra Finansów;
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych;
7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. **Skład Orzekający sygnalizuje jednak zastrzeżenia w zakresie możliwości spełnienia tej relacji w latach 2020 i 2022. Uzyskanie dopuszczalnej prawnie relacji jest w tych latach zagrożone, gdyż zgodnie z projektem wieloletniej prognozy finansowej wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, zbliża się niebezpiecznie do jego granicznej wartości, a różnica do maksymalnego limitu wynosi w tych latach: 0,31 % w 2020 roku i 0,19 % w 2022 roku. Skład Orzekający zauważył również, iż Gmina**

Łękawica planuje zastosować bardzo duże wyłączenia w spłacie z tytułów określonych w art. 243 ust. 3a wyżej wymienionej ustawy. W latach 2019 – 2022 relacja wynikająca z omawianego tutaj art. 243 ustawy o finansach publicznych zachodzi dopiero po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych. Z przepisu art. 243 ust. 4 tej ustawy wynika, że w przypadku niespełnienia warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a tegoż art. lub gdy określone w umowie o dofinansowanie środki, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, nie zostały przekazane albo po ich przekazaniu został orzeczony ich zwrot, jednostka samorządu terytorialnego nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów, pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, o której mowa w ust. 1, uwzględniając w tej relacji kwotę zobowiązań związaną z:

- nieprzekazanymi środkami lub środkami, w stosunku do których orzeczono zwrot,
- niespełnieniem warunków, o których mowa w ust. 3 lub 3a tego art. 243 ustawy.

Ponadto Skład Orzekający na podstawie danych będących w posiadaniu tut. Izby oraz danych zamieszczonych w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej zauważa, że kwoty prognozowanych rozchodów w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są niezgodne z harmonogramami spłat z tytułu kredytów i pożyczek na lata 2016 – 2024. Równocześnie wielkości zamieszczone w objaśnieniach do projektu prognozy nie pokrywają się z danymi posiadanymi przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Katowicach, uzyskanymi w toku przeprowadzonej kontroli. Powyższe ustalenia uzasadniają dodatkowo sformułowanie tezy, że istnieje poważne zagrożenie związane z możliwością niespełnienia wspomnianej relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych - odpowiednio w poszczególnych latach z okresu 2018 – 2022. Z tego względu konieczne będzie m.in. rozważenie możliwości (prawnych i faktycznych) podjęcia stosownych działań przyspieszających spłatę zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w latach 2016 i 2017, co może spowodować efekt w postaci spełnienia relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w prognozowanej perspektywie czasowej. Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2017 roku oraz w latach następnych i wskazuje, że w latach 2017 – 2024 znacznie rosną dochody

bieżące przy równoczesnym niewielkim stałym wzroście wydatków bieżących. W wyniku takiego planowania nadwyżka operacyjna wzrasta z prognozowanej na 2017 rok kwoty 591.959,00 zł aż do kwoty 4.000.000,00 zł w 2024 roku. Skład zwraca uwagę, że brak realizacji ww. dochodów i wydatków w zaplanowanych kwotach grozi również poważnymi konsekwencjami dotyczącymi możliwości spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2017 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Skład sygnalizuje jednak, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej występują jednak różnego rodzaju rozbieżności w stosunku do danych przedstawionych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Łękawica na rok 2017. Różnice występują w szczególności w zakresie: dochodów bieżących z tytułu podatków i opłat, w tym podatku od nieruchomości, subwencji ogólnej, z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące, wydatków inwestycyjnych kontynuowanych, wydatków inwestycyjnych, wykazane w pozycjach 1.1.3, 1.1.3.1, 1.1.5, 11.4, 11.5.
9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych;
10. Skład zwraca uwagę na konieczność dostosowania zapisu zawartego w § 5 projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej do wymogów wynikających z przepisów regulujących zasady techniki prawodawczej;
11. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, stosownie do wymogu określonego w art. 226 ust. 2a tej ustawy.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w prognozie założenia, iż realizacja dochodów i wydatków budżetu będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych oraz, że począwszy od 2018 roku nie są planowane do zaciągnięcia nowe zobowiązania wpływające na dług jednostki samorządu terytorialnego, stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym

uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował pozytywnie.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY**

**I Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

  
Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Uchwała Nr 4200/I/263/2016**  
**z dnia 14 grudnia 2016 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Gminy Łękawica na 2017 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2016 r. poz. 1870) oraz art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)  
– I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodniczący:     Tadeusz Stawowczyk

Członkowie:         Krystyna Zawisłak  
                          Piotr Wybraniec

**u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej **Gminy Łękawica** na 2017 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Łękawica na 2017 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, przez Wójta Gminy zaplanowano:

- dochody w wysokości           22.961.000,00 zł,
- wydatki w wysokości           23.911.000,00 zł.

Deficyt budżetowy - ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2016 r. poz. 1870) - jako różnica między dochodami a wydatkami wynosi: -950.000,00 zł. Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu, zgodnie z art. 217 ust. 2 tej ustawy, wskazano:

- wolne środki, jako nadwyżkę środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych      w kwocie 50.000,00 zł,
- kredyt      w kwocie 900.000,00 zł.

W ocenie Składu Orzekającego informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok i w dołączonym do niego uzasadnieniu oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej pozwalają uznać, że jednostka samorządu terytorialnego posiada jeszcze możliwość pozyskania środków ze wskazanych źródeł w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu, jednakże po uwzględnieniu wymogów sprecyzowanych w zastrzeżeniach sygnalizowanych przez Skład w dwóch odrębnych opiniach. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej element uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, winno bowiem wynikać, że zaciągając w 2017 roku kredyt mający służyć jako sfinansowanie części deficytu budżetowego, jednostka samorządu terytorialnego spełni relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Tymczasem spełnienie przez Gminę Łękawica relacji wynikającej z tego wskaźnika zdefiniowanego w art. 243 wyżej przywołanej ustawy o finansach publicznych jest zagrożone w latach 2020 i 2022, albowiem zgodnie z projektem wieloletniej prognozy finansowej wskaźnik obsługi i spłaty zadłużenia zbliża się poważnie do jego granicznej wartości, a różnica do maksymalnego limitu wynosi w tych latach odpowiednio: 0,31 % w 2020 roku i 0,19 % w 2022 roku.

W związku z powyższym - orzeczono jak na wstępie.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY

I Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

  
Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.



**Regionalna Izba Obrachunkowa w Katowicach**  
**Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej**

---

Bielsko-Biała, dnia 14 grudnia 2016 roku.

Znak: ZZB/4202/I/261-263/2016

**Wójt Gminy**  
**Łękawica**

W załączeniu przesyłam uchwały I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie:

- opinii o projekcie uchwały budżetowej na rok 2017,
- opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017.

KOORDYNATOR  
ZESPOŁU  
BIELSKO-BIAŁEJ

Tadeusz Stawowczyk