

**Uchwała Nr 4200/II/208/2015**  
**z dnia 7 grudnia 2015 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Łękawica projekcie uchwały  
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Tadeusz Stawowczyk

Krystyna Zawisłak

**u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Łękawica** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łękawica – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Łękawica przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Łękawica w formie dokumentu elektronicznego – w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

**II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:**

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 – 2025.

2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92).

3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów, za wyjątkiem braku zgodności niektórych danych zawartych w tym załączniku w kolumnie dla 2016 roku, w stosunku do danych wynikających z projektu budżetu na 2016 rok, które dotyczą pozycji :

a) 1.1.3 – podatki i opłaty,

*Dziób 800 - śmieci*

b) 1.1.5 - z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące.

Ponadto w niektórych latach prognozy występuje niespójność danych z pozycji 2.2 z danymi z pozycji 11.4, 11.5 i 11.6 - załącznika nr 1 projektu uchwały.

5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów.

6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z tym, że w 2016 roku założono nadwyżkę operacyjną w wysokości

79.200 zł, **której stosunkowo niski poziom** może spowodować przy niewielkich wahaniach w toku realizacji budżetu jej niespełnienie, a należy pamiętać, że reguła z art. 242 ust. 1 musi być spełniona także przy wykonaniu budżetu (art. 242 ust. 2 i 3 tej ustawy). Ponadto należy, zwrócić uwagę na wysokie planowane zadłużenie Gminy, prognozowane do wysokości **aż 9.971.745,25 zł** w 2017 roku. W ocenie Składu - przy tak niskiej nadwyżce operacyjnej 2016 roku, mogą wystąpić problemy z prawidłową obsługą zadłużenia Gminy w kolejnych latach. **Taki stan rzeczy winien obligować Organy Gminy do podjęcia wszelkich możliwych działań w zakresie przekonstruowania budżetu Gminy, w kierunku ewentualnych możliwości pozyskania dodatkowych dochodów bieżących lub/i ograniczenia wydatków bieżących.**

7. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, ale spełnienie tej relacji budzi poważne zastrzeżenia. Relacja w latach 2017 do 2022 zostaje spełniona dopiero po zastosowaniu wyłączeń na podstawie art. 243 ust. 3 tej ustawy, które mogą dotyczyć spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz udzielonych poręczeń i gwarancji - związanych z realizacją programów, projektów lub zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i mogą być stosowane w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków, ale termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w art. 243 ust. 3 pkt 1 i 1a przywołanej ustawy. **Z przedłożonego materiału, jak i z danych, którymi dysponuje tutaj Izba, nie wynikają wszystkie tytuły zastosowanych wyłączeń. Brak danych dotyczących realizowanych zadań, czy też zawartych umów, których zastosowane wyłączenia miałyby dotyczyć, co budzi wątpliwości w zakresie podstawy i zasadności ich zastosowania. Ponadto na zachowanie tej relacji ma wpływ realizacja zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 300.000 zł, a sprzedaż majątku jest ze swej istoty bardzo niepewnym i niestabilnym źródłem dochodów. Dodatkowo, nawet po pełnym uwzględnieniu wszystkich zastosowanych przez Gminę wyłączeń oraz założeniu pełnej realizacji dochodów ze sprzedaży majątku - Gmina Łękawica zbliża się do granicy możliwości w zakresie spełnienia wymogów reżimu art. 243 ww. ustawy w latach: 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023. Z opracowanego projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w latach 2018–2023, planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu Gminy w stosunku do planowanych dochodów**

ogółem budżetu Gminy, znajdują się bardzo blisko granicy dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Obciążenia te wynoszą:

- w roku 2018 – 3,35 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 3,46 %,
- w roku 2019 – 6,03 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,07 %,
- w roku 2020 – 8,90 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,01 %,
- w roku 2021 – 10,71 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 10,84 %,
- w roku 2022 – 12,60 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 12,76 %,
- w roku 2023 – 14,37 %, przy dopuszczalnym wskaźniku 14,46 %.

W tych okolicznościach nawet niewielkie zmiany w planie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów przyszłych budżetów, jaki i wahania w toku ich realizacji mogą spowodować niezachowanie relacji z art. 243 ustawy w roku lub w latach objętych przedstawioną prognozą. Sytuację może poprawić wspomniane w objaśnieniach do prognozy przyszłe umorzenie części długu pochodzącego z pożyczek zaciągniętych w WFOŚiGW w Katowicach, jednakże nie wiadomo w jakiej wysokości są przyszłe spodziewane umorzenia, a ponadto są to jednak okoliczności przyszłe i niepewne. Należy podkreślić, iż zgodnie z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych. Skład zaleca uzupełnienie objaśnień odnośnie podania szczegółowych informacji na temat zastosowanych wyłączeń z art. 243 ustawy.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być

opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaopiniował - jak w sentencji uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY**  
**II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM

  
Bernadeta Dziedziak

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.