

DECYZJA

Na podstawie art. 83 ust.1, art. 83c ust. 1 i art. 86 ust.1 pkt 4, 5 i 10 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (tj. Dz. U. z 2023r. poz. 1336 z późn. zm.), zwaną dalej „u.o.p.” oraz art.104 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz. U. z 2023r., poz. 775 z późn. zm.), zwaną dalej „k.p.a”, po rozpatrzeniu wniosku **Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach**, ul. Lechicka 24, 40-609 Katowice, w sprawie wycinki drzew rosnących w pasie drogowym DW 946 tj. ul. Żywieckiej na działce nr 92 w miejscowości Łękawica.

p o s t a n a w i a m

- 1) **odmówić wyrażenia zgody Zarządowi Dróg Wojewódzkich w Katowicach na wycięcie:**
1 szt. drzewa z gatunku **dąb szypułkowy** o obwodzie pnia na wys. 130cm - 240 cm, rosnącego w pasie drogowym DW 946 tj. ul. Żywieckiej na działce nr 92 w miejscowości Łękawica.
- 2) **wyrazić zgodę Zarządowi Dróg Wojewódzkich w Katowicach na wycięcie: 1 szt. drzewa z gatunku brzoza brodawkowata** o obwodzie pnia na wys. 130cm - 210 cm, rosnącego w pasie drogowym DW 946 tj. ul. Żywieckiej na działce nr 92 w miejscowości Łękawica.
 - a) **nadać rygor natychmiastowej wykonalności** – ze względu na ochronę zdrowia i życia ludzkiego;
 - b) odstąpić od naliczenia i pobrania opłaty z tytułu usunięcia w/w drzewa, które zagraża bezpieczeństwu ludzi i mienia w istniejących obiektach budowlanych, a także bezpieczeństwu uczestników ruchu drogowego i pieszego oraz które obumarło lub nie rokuje szansy na przeżycie, z przyczyn niezależnych od posiadacza nieruchomości;
 - c) określić następujące warunki wykonania usunięcia w/w drzewa:
 - **usunięcia należy dokonać w terminie do dnia 31.12.2024r. poza okresem lęgowym ptaków lub w przypadku wykonania usunięcia w okresie lęgowym ptaków pod nadzorem przyrodniczym ornitologicznym, przy zachowaniu zasad bezpieczeństwa i higieny pracy oraz w sposób niezagrożący bezpieczeństwu ludzi i mienia.**
 - w przypadku pojawienia się w obrębie zadrzewienia chronionych gatunków roślin, zwierząt lub grzybów, należy przerwać prace związane z usuwaniem drzewa - prace można kontynuować po uzyskaniu dodatkowego zezwolenia na odstępstwo od zakazów w stosunku do gatunków chronionych na zniszczenie siedlisk tych gatunków, o którym mowa w art. 56 ust. 1 i 2 „u.o.p.”
 - teren po dokonaniu wycinki należy bezzwłocznie uporządkować,
 - niniejsza decyzja nie obejmuje w swoim zakresie sposobu postępowania z pozyskanym drewnem.

Uzasadnienie

W dniu 05.09.2023r. do tut. organu wpłynął wniosek Zarządu Dróg Wojewódzkich w Katowicach o wydanie zezwolenia na usunięcie drzew z gatunku dąb szypułkowy i brzoza brodawkowata, rosnących w pasie drogowym DW 946 tj. ul. Żywieckiej na działce nr 92 w miejscowości Łękawica. Zgodnie z art. 83 ust 1 pkt 1 „u.o.p.” usunięcie drzewa lub krzewu z terenu nieruchomości lub jej części może nastąpić po uzyskaniu zezwolenia wydanego przez Wójta Gminy na wniosek posiadacza nieruchomości – za zgodą właściciela nieruchomości.

W dniu 10.10.2023r. przeprowadzono oględziny przedmiotowych drzew, podczas których stwierdzono, iż drzewa rosną w pasie drogowym DW 946 tj. ul. Żywieckiej w Łękawicy, są w złym stanie fitosanitarnym, stanowią zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego, ludzi i mienia. Dąb szypułkowy dodatkowo znajduje się w pobliżu nieruchomości zabudowanych i zamieszkałych.

Ponadto zgodnie z art. 83c ust. 1 „u.o.p.” dokonano oględzin w zakresie występowania w obrębie wnioskowanych do usunięcia drzew gatunków chronionych. Nie stwierdzono występowania ptasich gniazd lub dziupli oraz nie stwierdzono bytowania gatunków roślin, zwierząt lub grzybów chronionych.

Zgodnie z art. 83a ust. 2a ustawy „u.o.p.” zezwolenie na usunięcie drzew w pasie drogi publicznej, z wyłączeniem obcych gatunków topoli, wydaje się po uzgodnieniu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska. W związku z powyższym pismem z dnia 24.10.2023r. wystąpiono do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach o uzgodnienie projektu decyzji zezwalającej na usunięcie przedmiotowych drzew. Projekt zakładał wyrażenie zgody przez Wójta Gminy Łękawica na wycinkę obydwu wnioskowanych drzew.

Pismem nr WPN.660.1441.2023.KS z dnia 30.10.2023r. (wpływ do tut. Urzędu 31/10/2023r.) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska wezwał Wójta Gminy Łękawica do uzupełnienia wniosku o uzgodnienie projektu w zakresie: podania i udokumentowania wszystkich rzeczywistych powodów przemawiających za usunięciem dębu szypułkowego o obw. pnia 240cm oraz analizy możliwości zastosowania innych rozwiązań niż jego wycinka wraz ze szczegółowym uzasadnieniem, w tym:

- 1) należy podać na jakiej podstawie uznano, że wnioskowane drzewo zagraża bezpieczeństwu ruchu drogowego, ludzi i mienia, biorąc pod uwagę, że sama lokalizacja drzewa w pobliżu drogi może nie stanowić dostatecznej przesłanki uzasadniającej w/w stan zagrożenia i potrzebę wycinki tego drzewa, czy zaobserwowano przesłanki świadczące o możliwości przewrócenia się drzewa;
- 2) należy podać czy brano pod uwagę zasięgnięcie opinii specjalisty dendrologa, który oceni faktyczne zagrożenie jakie stwarza dąb, stosując dostępne i zaawansowane techniki diagnostyczne wraz z uzasadnieniem przyjętych rozwiązań;
- 3) należy się odnieść do możliwości pozostawienia drzewa i zastosowania rozwiązań alternatywnych, które zapobiegą jego wycince (np. cięcia pielęgnacyjne, zabiegi pielęgnacyjne, wiązania elastyczne, w tym odciążenie konarów, usuwanie gałęzi nieprawidłowych oraz nadmiernie zagęszczających koronę, a także usunięcie gałęzi obumarłych lub nadłamanych; utrzymywanie uformowanego kształtu korony drzewa, itp.), a które będą dopasowane do skali oddziaływania wnioskowanej czynności, przy jednoczesnym zapewnieniu osiągnięcia zamierzonego celu, wraz z merytorycznym uzasadnieniem;

W następstwie powyższego Wójt Gminy Łękawica pismem z dnia 14.11.2023r. wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia i wyjaśnienia złożonego wniosku w zakresie wskazanym powyżej przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach. W dniu 22.11.2023r. do tut. organu wpłynęło pismo Zarządu Dróg Wojewódzkich nr WD.6017.D-85.4286.2023.LKOŁ.19208.23. Wnioskodawca przytoczył argumenty z wniosku o wycinkę drzewa i wskazał, że wnioskowany do wycinki dąb jest w złym stanie sanitarnym, ma zachwianą statykę, jest dużych rozmiarów, rośnie blisko ogrodzenia niszcząc go swym systemem korzeniowym, gałęzie podczas silnych wiatrów łamią się i spadają na posesję, stwarzając zagrożenie dla mieszkańców, stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego, ludzi i mienia. Ponadto zaznaczył, że cięcia pielęgnacyjne i sanitarne nie stanowią alternatywy dla wycinki tego drzewa, że przycinka tego drzewa nie gwarantuje długotrwałego

efektu oraz zapewnienie bezpieczeństwa użytkownikom ruchu drogowego oraz ludziom i ich mieniu.

Biorąc pod uwagę stanowisko organu uzgadniającego i Wnioskodawcy, w tym brak dowodów wystarczających dla organu opiniującego do wydania pozytywnego uzgodnienia projektu decyzji zezwalającej na usunięcie drzewa z gatunku dąb szypułkowy, a także po ponownym przeanalizowaniu stanu sanitarnego dębu szypułkowego, Wójt Gminy Łękawica przychylił się do stanowiska Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach. Wnioskodawca nie udowodnił w sposób rzetelny, iż przedmiotowe drzewo stanowi zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego, ludzi i mienia. Stan sanitarny drzewa, w tym łamiące się i spadające gałęzie, nie wskazują na konieczność wycinki tego drzewa. Regularne i właściwe zabiegi pielęgnacyjne drzewa, zwłaszcza w obrębie korony, mogłyby zapobiec łamaniu się gałęzi i uchronić użytkowników ruchu drogowego, ludzi i ich mienie od niebezpieczeństwa spadających gałęzi. Argument zachwianej statyki drzewa i niszczenia ogrodzenia przez system korzeniowy drzewa nie zostały udowodnione i udokumentowane przez Wnioskodawcę. Załączony do wniosku protokół z wizji przeprowadzonej przez Wnioskodawcę w dniu 18.08.2023r. nie potwierdza powyższego. Sama lokalizacja drzewa w pobliżu drogi nie stanowi dostatecznej przesłanki uzasadniającej potrzebę wycinki, ponieważ posadowienie drzew w pasie drogowym dotyczy większości drzew rosnących w takich lokalizacjach. Ponadto obecność drzew w środowisku odgrywa bardzo istotną rolę w ekosystemie nie tylko jako absorbentów dwutlenku węgla i producentów tlenu lecz również jako siedlisko dla zwierząt, w tym ptaków gniazdujących i żerujących w koronach drzew. Wobec powyższego odmówiono wyrażenia zgody na wycinkę drzewa z gatunku dąb szypułkowy, o którym mowa w pkt 1 sentencji.

Ponadto Wójt Gminy Łękawica ponownie przeanalizował wycinkę brzozy brodawkowatej, w tym możliwość dokonania kompensacji przyrodniczej w zakresie wydania decyzji na wycinkę brzozy brodawkowatej. Wziął pod uwagę następujące aspekty:

- 1) jednoznaczne określenie czy wykonanie nasadzeń zastępczych nie będzie stwarzać zagrożenia dla bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego i pieszego, wymagające uwzględnienia następujących czynników :
 - określenie, czy szerokość pasów drogowych pozwala na nasadzenie nowych drzew bez stworzenia zagrożenia dla bezpieczeństwa na drodze, z uwzględnieniem faktu o istnieniu w pasie drogowym infrastruktury drogowej tj.: jezdni, chodnika, pobocza, rowu, ale również nadziemnego i podziemnego uzbrojenia terenu tj. kanalizacji deszczowej, oświetlenia drogowego, sieci teletechnicznej oraz wobec powyższego wąskiego pasu zieleni;
 - określenie docelowej wysokości drzewa, która ma znaczący wpływ na bezpieczeństwo uczestników ruchu drogowego - bezpieczeństwo będzie zapewnione tylko wówczas, gdy odległość drzewa od krawędzi jezdni lub chodnika dla pieszych będzie równa co najmniej docelowej jego wysokości, by nie stanowić zagrożenia dla uczestników ruchu, biorąc pod uwagę fakt o faktycznej wielkości pasa zieleni w pasie drogowym,
 - określenia odpowiedniej przestrzeni w powietrzu, na powierzchni terenu oraz pod ziemią czyli w efekcie zapewnienie właściwej statyki drzewa (podparcie dla systemu korzeniowego), z uwzględnieniem faktu o istnieniu w pasie drogowym niezbędnych rowów;
 - określenia odpowiednich warunków glebowo – wodnych, biorąc pod uwagę fakt o wpływie środków chemicznych stosowanych w pracach utrzymaniowych drogi;
- 2) fakt o występujących coraz częściej porywistych wiatrach oraz związanych z tym wypadkach (przygnięcie pieszego czy samochodu powalonym drzewem, upadki gałęzi i konarów na jezdnię);

3) wyniki kontroli przeprowadzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli, opisane w dokumencie „Bezpieczeństwo ruchu drogowego”, a w szczególności następujące zapisy:

- a) „Zmiany wymaga również praktyka w zakresie usuwania drzew oraz innych obiektów z pasa drogowego. Do znacznej liczby wypadków na drogach, w tym w szczególności ze skutkiem śmiertelnym, dochodzi w wyniku zderzenia pojazdu z drzewem rosnącym w pasie drogowym. Rosnące drzewa i krzewy wpływają ponadto na ograniczenie widoczności, co może doprowadzić do nagłego wtargnięcia na jezdnię pieszych, rowerzystów, czy też zwierząt. Praktyka stosowania przepisów, polegająca na nakładaniu obowiązku nasadzenia w pasie drogowym kolejnych drzew w miejsce usuwanych (w liczbie nie mniejszej niż liczba usuwanych), nie sprzyja zatem poprawie bezpieczeństwa ruchu drogowego, uniemożliwiając likwidację tzw. twardego otoczenia drogi”
 - b) „Jak wynika z kontroli prowadzonych m.in. przez Wojewodę Podlaskiego, praktyka wskazuje, iż wydający zezwolenie nakazuje zasadzenie w pasie drogowym nawet 3 drzew za jedno wycięte ze względu na stan drzewa, zagrożenie bezpieczeństwa ruchu lub w wyniku przebudowy drogi. W skrajnych przypadkach prowadzi to do zwiększenia liczby drzew w pasie drogowym, a w sytuacji gdy pas ten jest wąski (obszary zabudowane, drogi niższych kategorii) drzewa nasadza się w niewielkiej odległości od krawędzi jezdni”.
- 4) zapisy art. 5 Konstytucji RP, który stanowi „Rzeczpospolita Polska zapewnia bezpieczeństwo obywateli oraz zapewnia ochronę środowiska, kierując się zasadą zrównoważonego rozwoju”

Zasada zrównoważonego rozwoju nakłada więc obowiązek uwzględniania i wyważania różnych konstytucyjnych wartości, z jednej strony wartością taką jest środowisko naturalne, które powinno być chronione, a z drugiej strony wartościami takimi są: potrzeba zaspokojenia cywilizacyjnych potrzeb obywateli i ich wspólnot, jak również ochrona takich dóbr jednostki jak bezpieczeństwo, w tym bezpieczeństwo ruchu drogowego, a konkretnie – ochrona życia i zdrowia uczestników ruchu drogowego.

- 5) cechy wnioskowanego do usunięcia drzewa tj. stan fitosanitarny, wymiary, lokalizację, walory przyrodnicze, kulturowe i krajobrazowe, funkcje oraz powód wycięcia – drzewo ma odwarstwienie kory przy odziomku pnia, posusz w koronie, jest dużych rozmiarów, ma rozłożystą koronę, jego konary łamią się i spadają na jezdnię, grozi zawaleniem, znajduje się w pasie drogi, w miejscu zlokalizowanym niedaleko lasów prywatnych lub państwowych, które przejmą pełnione przez wnioskowane do wycinki drzewo funkcje w ekosystemie, ze względu na stan fitosanitarny oraz lokalizację nie posiada wyjątkowych walorów przyrodniczych, krajobrazowych czy kulturowych, nie jest pomnikiem przyrody, podczas oględzin nie stwierdzono występowania ptasich gniazd, dziupli, ani gatunków chronionych roślin, zwierząt i grzybów, stanowi natomiast zagrożenie dla bezpieczeństwa użytkowników ruchu pieszego i drogowego;

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzono brak konieczności nasadzeń zastępczych w zamian za wycinkę brzozy brodawkowatej. Ponadto wyrażono zgodę na usunięcie tego drzewa, o którym mowa w pkt 2 sentencji.

Odstąpiono od naliczenia i pobrania opłaty z tytułu usunięcia brzozy brodawkowatej, gdyż zgodnie z art. 86 ust. 1 pkt. 4, 5 i 10 „u.o.p.” nie pobiera się opłat za usunięcie drzewa, które zagraża bezpieczeństwu ludzi i mienia w istniejących obiektach budowlanych,

bezpieczeństwu ruchu drogowego oraz które obumarło lub nie rokuje szansy na przeżycie, z przyczyn niezależnych od posiadacza nieruchomości.

Zgodnie z art. 108 k.p.a. przesłanką nadania rygoru natychmiastowej wykonalności jest ochrona zdrowia i życia ludzkiego.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

P o u c z e n i e

- 1) Od niniejszej decyzji służy Stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Bielsku - Białej za pośrednictwem Wójta Gminy Łękawica w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
- 2) W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.
- 3) Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Jeżeli niniejsza decyzja została wydana z naruszeniem przepisów postępowania, a konieczny do wyjaśnienia zakres sprawy ma istotny wpływ na jej rozstrzygnięcie, na zgodny wniosek wszystkich stron zawarty w odwołaniu, organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy. Organ odwoławczy przeprowadza postępowanie wyjaśniające także wówczas, gdy jedna ze stron zawarła w odwołaniu wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy, a pozostałe strony wyraziły na to zgodę w terminie czternastu dni od dnia doręczenia im zawiadomienia o wniesieniu odwołania, zawierającego wniosek o przeprowadzenie przez organ odwoławczy postępowania wyjaśniającego w zakresie niezbędnym do rozstrzygnięcia sprawy.

Otrzymują:

- 1) Zarząd Dróg Wojewódzkich w Katowicach
ul. Lechicka 24, 40-609 Katowice;
- 2) A/a.

Do wiadomości:

- 1) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska, ul. Plac Grunwaldzki 8-10, 40-126 Katowice;

Na podstawie art. 7 pkt. 2 ustawy z dnia 16.11.2006 r. o opłacie skarbowej (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 z późn. zm.) niniejsza decyzja zwolniona jest z opłaty skarbowej.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 i 2 pkt. 24 lit. f ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tj. Dz. U. z 2023 poz. 1094 z późn. zm.) dane o wniosku w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew oraz o niniejszym zezwoleniu zostaną zamieszczone w ogólnie dostępnym wykazie danych (biuletyn Informacji Publicznej Gminy Łękawica).

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art.13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679

z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE, Dziennik Urzędowy UE, L 119/1 z 4 maja 2016 r. (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) informuję, że:



WÓJT GMINY ŁĘKAWICA

Tadeusz Tomlczek

1) Administratorem danych osobowych jest Wójt Gminy Łekawica z siedzibą w Urzędzie Gminy w Łekawicy (ul. Wspólna 24, 34-321 Łekawica).

2) Dane osobowe zbierane i przetwarzane są w celu realizacji obowiązków i uprawnień wynikających z przepisów prawa (Art. 6 ust. 1 lit c RODO), w szczególności z art. 217 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r., Kodeks postępowania administracyjnego, ustawa z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody. Podanie danych jest wymogiem ustawowym. Niepodanie danych, będzie skutkowało niezatwieniem sprawy.

3) Każda osoba, której dane dotyczą może korzystać z następujących uprawnień:

- a) zwrócić się z żądaniem dostępu do treści swoich danych osobowych, sprostowania (poprawiania), usunięcia lub ograniczenia przetwarzania, uzupełnienia swoich danych osobowych;
- b) do przenoszenia danych;
- c) wniesienia skargi na przetwarzanie danych niezgodne z przepisami prawa do organu nadzorczego, którym jest Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

4) Uprawnienia można realizować, składając w formie tradycyjnej opatrzone podpisem pismo w Urzędzie Gminy w Łekawicy lub wysyłać korespondencję elektroniczną z wykorzystaniem pisma ogólnego na platformie ePUAP, potwierdzonego Profilem Zaufanym lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Przepisy szczególne mogą wprowadzać dodatkowe wymogi związane z realizacją wymienionych uprawnień – wówczas zostaniecie Państwo o tym poinformowani.

5) Dane osobowe mogą być przekazywane:

- a) innym podmiotom, z którymi Administrator zawrze umowę powierzenia przetwarzania danych,
- b) innym osobom lub podmiotom, jeżeli przepis prawa nakłada na Administratora obowiązek udostępnienia lub podania do publicznej wiadomości przetwarzanych danych.

6) Dane nie będą przetwarzane przy użyciu zautomatyzowanych narzędzi podejmowania decyzji – w tym profilowania.

7) Dane osobowe będą przechowywane na podstawie art. 6 ust. 1 lit c RODO, art. 22d ust. 2 Ustawy z dn. 14 lipca 1983 roku o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach oraz Jednolitego Rzeczowego Wykazu Akt wprowadzonego na podstawie Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych lub z przepisów szczególnych.

8) W razie pytań i wątpliwości związanych z przetwarzaniem danych osobowych zbieranych przez Administratora można się kontaktować korespondencją e-mail z inspektorem ochrony danych pod adresem iod@lekawica.com.pl. Osoby niekorzystające z poczty elektronicznej mogą złożyć zapytanie pisemnie, telefonicznie lub osobiście do protokołu w Urzędzie Gminy, wskazując formę, w jakiej oczekują odpowiedzi i podając dane kontaktowe niezbędne do sposobu udzielenia odpowiedzi.